

ข้อแนบฉบับที่ 164 เรื่องสุขภาพอนามัยและความปลอดภัยในการทำงาน ค.ศ. 1981 (พ.ศ. 2524)

การประชุมใหญ่ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ
ซึ่งได้จัดให้มีการประชุมขึ้น ณ นครเจนีวา โดยคณะประสานการขององค์การแรงงานระหว่าง
ประเทศ เป็นการประชุมสมัยที่หกสิบเจ็ด เมื่อวันที่ 3 มิถุนายน ค.ศ. 1981 และ
ได้มีมติรับรองข้อเสนอบางประการเกี่ยวกับ ความปลอดภัย และสุขภาพอนามัย และสภาพ
แวดล้อมในการทำงาน ซึ่งเป็นหัวข้อที่ 6 ในระเบียบวาระการประชุม และ
ได้พิจารณากำหนดว่า ข้อเสนอเหล่านี้ต้องอยู่ในรูปของข้อแนะนำประกอบอนุสัญญาว่าด้วย
ความปลอดภัย และสุขภาพอนามัยในการทำงาน ค.ศ. 1981
จึงรับรองข้อแนะนำต่อไปนี้ เมื่อวันที่ 22 เดือนมิถุนายน ค.ศ. 1981 ซึ่งให้เรียกว่าข้อแนะนำเรื่อง ความปลอดภัย
และสุขภาพอนามัยในการทำงาน ค.ศ. 1981

I. ขอบเขตและคำจำกัดความ

1. (1) เพื่อเป็นการขยายขอบเขตให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ บทบัญญัติของอนุสัญญาว่าด้วย
ความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน ค.ศ. 1981 ซึ่งนับแต่นี้ต่อไปจะเรียกว่า อนุสัญญา และ
บทบัญญัติของข้อแนะนำฉบับนี้ ควรนำไปใช้กับกิจกรรมทางเศรษฐกิจทุกสาขา และคนงานทุกประเภท
 - (2) การดำเนินการมาตรการต่าง ๆ ควรจัดให้มีขึ้นตามความจำเป็นและสามารถปฏิบัติได้ เพื่อให้
ความคุ้มครองแก่ ผู้ประกอบกิจการส่วนตัว ในลักษณะที่คล้ายคลึงกับที่กำหนดไว้ในอนุสัญญา และข้อแนะนำ
ฉบับนี้
 2. เพื่อวัตถุประสงค์แห่งข้อแนะนำฉบับนี้
- (ก) คำว่า “สาขาของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ” ครอบคลุมถึง กิจกรรมทุกสาขาซึ่งมีการจ้างคนงาน รวมทั้ง
งานบริการของรัฐด้วย
 - (ข) คำว่า “คนงาน” ครอบคลุมถึง บุคคลทุกคนที่ได้รับการว่าจ้าง รวมทั้ง ลูกจ้างของรัฐด้วย
 - (ค) คำว่า “สถานที่ทำงาน” ครอบคลุมถึง ทุกสถานที่ซึ่งคนงานจำเป็นต้องอยู่หรือไป ณ ที่นั้น ด้วยเหตุผลใน
การทำงานของตน และเป็นที่ยังอยู่ภายใต้การควบคุมของนายจ้างทั้งทางตรงหรือทางอ้อม
 - (ง) คำว่า “ข้อบังคับ” ครอบคลุมถึง บทบัญญัติทั้งหมดที่มีบังคับใช้ได้ตามกฎหมาย โดยหน่วยงานที่ทรง
อำนาจหนึ่งหน่วยหรือหลายหน่วย
 - (จ) คำว่า “สุขภาพ” ที่เกี่ยวเนื่องกับการทำงาน มิได้หมายถึงเพียงเฉพาะการปลอดจากโรคหรือความเจ็บป่วย
เท่านั้น แต่ยังหมายรวมถึงองค์ประกอบทางร่างกายและจิตใจที่ส่งผลต่อสุขภาพ ซึ่งสัมพันธ์โดยตรงกับ
ความปลอดภัยและสุขลักษณะในการทำงาน

II. ปฏิบัติการทางเทคนิค

3. เพื่อให้เหมาะสมกับกิจกรรมทางเศรษฐกิจในสาขาที่แตกต่างกัน และประเภทของแรงงานที่แตกต่างกัน และโดยคำนึงถึง หลักการของการจัดลำดับความสำคัญในการขจัดเหตุของการเกิดอันตรายแล้ว การดำเนินมาตรการต่าง ๆ ควรสอดคล้องกับนโยบายตามความในมาตรา 4 แห่งอนุสัญญา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านต่อไปนี้

- (ก) การออกแบบ การกำหนดที่ตั้ง ลักษณะโครงสร้าง การติดตั้ง การบำรุงรักษา การซ่อมแซม การดัดแปลง สถานที่ทำงาน และวิธีการในการเข้าและออกจากสถานที่ดังกล่าว
- (ข) แสงสว่าง การระบายอากาศ ความเป็นระเบียบ และความสะอาดของสถานที่ทำงาน
- (ค) อุณหภูมิ ความชื้น และการถ่ายเทอากาศในสถานที่ทำงาน
- (ง) การออกแบบ การก่อสร้าง การใช้ การบำรุงรักษา การทดสอบ และการตรวจเครื่องจักรและอุปกรณ์ที่อาจก่อให้เกิดอันตราย การอนุมัติ และการขนย้ายเครื่องจักรและอุปกรณ์ดังกล่าว
- (จ) การป้องกันภาวะกดดันที่เป็นอันตรายต่อร่างกายหรือทางจิตใจ อันเนื่องมาจากสภาพการทำงาน
- (ฉ) การจัดการ การจัดวาง และการจัดเก็บสิ่งของที่มียุทโธปกรณ์มากหรือวัตถุต่าง ๆ โดยใช้แรงกายหรือเครื่องจักร
- (ช) การใช้ไฟฟ้า
- (ซ) การผลิต การบรรจุหีบห่อ การปิดฉลาก การขนส่ง การจัดเก็บและการใช้สสารและสารที่มีอันตราย การกำจัดของเสียและกากเหลือใช้ของสสารและสารดังกล่าว และการนำสสารหรือสารชนิดอื่นที่ไม่มีอันตรายหรือมีอันตรายน้อยกว่ามาใช้แทน ตามความเหมาะสม
- (ฌ) การคุ้มครองจากการแผ่รังสี
- (ญ) การป้องกันและการควบคุม และการคุ้มครองให้พ้นจากอันตรายจากการทำงาน อันเนื่องมาจากเสียงและการสั่นสะเทือน
- (ฎ) การควบคุมบรรยากาศ และปัจจัยแวดล้อมอื่น ๆ ในสถานที่ทำงาน
- (ฏ) การป้องกันและการควบคุมอันตรายจากความกดอากาศที่สูงและต่ำ
- (ฐ) การป้องกันอัคคีภัยและการระเบิด และการดำเนินมาตรการต่าง ๆ ในกรณีเกิดที่เกิดอัคคีภัยและการระเบิด
- (ฑ) การออกแบบ การผลิต การจัดหาวัตถุดิบ การใช้ การบำรุงรักษา และการทดสอบชุดป้องกันและอุปกรณ์ป้องกันภัยส่วนบุคคล
- (ฒ) การติดตั้งสุขภัณฑ์ สิ่งอำนวยความสะดวกด้านการชำระล้าง สิ่งอำนวยความสะดวกในการเปลี่ยนและเก็บชุดสวมใส่ การจัดหาผ้าคลุม และสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสวัสดิการอื่น ๆ ด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน
- (ณ) การปฐมพยาบาล
- (ด) การจัดทำแผนเตรียมรับกรณีฉุกเฉิน

(ค) การกำกับดูแลสุขภาพของพนักงาน

III. ปฏิบัติการในระดับชาติ

4. เพื่อให้บังเกิดผลตามนโยบายตามความในมาตรา 4 ของอนุสัญญา และโดยคำนึงถึงปฏิบัติการทางเทคนิคตามรายการในวรรค 3 ของข้อแนะนำฉบับนี้ หน่วยงานที่ทรงอำนาจในแต่ละประเทศควรดำเนินการดังนี้

- (ก) ออกหรือเห็นชอบข้อบังคับ ประมวลข้อปฏิบัติ หรือบทบัญญัติอื่น ๆ ที่เหมาะสมด้านความปลอดภัย สุขภาพอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน โดยต้องคำนึงถึง ความสัมพันธ์เชื่อมโยงกันระหว่างความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย กับชั่วโมงการทำงานและช่วงเวลาพัก
- (ข) ทบทวนเป็นครั้งคราวเกี่ยวกับการออกกฎหมายด้านความปลอดภัย สุขภาพอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน และบทบัญญัติต่าง ๆ ที่ออกหรือเห็นชอบตามข้อ (ก) ของวรรคนี้ ในแง่ของประสิทธิผลและความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- (ค) ดำเนินการหรือส่งเสริมการศึกษาและการวิจัย เพื่อระบุถึงอันตราย และค้นหาวิธีการแก้ไข
- (ง) จัดให้มีข้อมูลข่าวสารและคำแนะนำ โดยวิธีการที่เหมาะสม แก่นายจ้างและพนักงาน และส่งเสริมหรืออำนวยความสะดวกให้เกิดความร่วมมือระหว่างนายจ้างและพนักงานกับองค์กรของนายจ้างและของพนักงาน เพื่อจัดการเกิดอันตราย หรือลดการเกิดอันตรายเท่าที่จะสามารถกระทำได้ และควรจัดให้มีแผนการฝึกอบรมพิเศษสำหรับพนักงานอพยพ โดยใช้ภาษาแม่ของพนักงานนั้น ตามความเหมาะสม
- (จ) จัดให้มีมาตรการเฉพาะต่าง ๆ เพื่อป้องกันภัยพิบัติ และเพื่อการประสานงาน และให้มีความเกี่ยวข้องกับปฏิบัติการในระดับต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตอุตสาหกรรมที่คนงานและพลเมืองโดยรอบมีโอกาสเสี่ยงอันตรายสูง
- (ช) รับประทานการดำเนินการให้มีการประสานกันเป็นอย่างดีกับระบบเตือนภัยถึงอันตรายต่อความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงานของแรงงานระหว่างประเทศ ซึ่งจัดทำขึ้นภายใต้กรอบงานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ
- (ฉ) จัดให้มีมาตรการที่เหมาะสมต่าง ๆ สำหรับคนงานพิการ

5. ระบบการตรวจตามที่กำหนดไว้ในวรรค 1 ของมาตรา 9 แห่งอนุสัญญา ควรดำเนินการตามแนวทางในบทบัญญัติของอนุสัญญาว่าด้วยการตรวจแรงงาน ค.ศ. 1947 และอนุสัญญาว่าด้วยการตรวจแรงงาน (เกษตรกรรม) ค.ศ. 1969 โดยไม่ขัดกับพันธกิจที่มีจากการที่สมาชิกได้ให้สัตยาบันตราสารดังกล่าว

6. หน่วยงานที่ทรงอำนาจควรส่งเสริมมาตรการต่าง ๆ เกี่ยวกับสภาพการทำงานที่สอดคล้องกับนโยบายตามความในมาตรา 4 แห่งอนุสัญญา ตามความเหมาะสม โดยปรึกษาหารือกับองค์กรผู้แทนของนายจ้างและของพนักงานที่เกี่ยวข้อง

7. วัตถุประสงค์หลักของการเตรียมการตามความในมาตรา 15 ของอนุสัญญา ควรมีเพื่อ

- (ก) ปฏิบัติตามข้อกำหนดของมาตรา 4 และ 7 แห่งอนุสัญญา

- (ข) ประสานการทำหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายของหน่วยงานที่ทรงอำนาจ โดยให้สอดคล้องกับมาตรา 11 ของอนุสัญญา และวรรค 4 ของข้อแนะนำฉบับนี้
- (ค) ประสานกิจกรรมต่าง ๆ ด้านความปลอดภัย สุขภาพอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ซึ่งดำเนินการในระดับชาติ ระดับภูมิภาค หรือระดับท้องถิ่น โดยหน่วยงานรัฐ นายจ้างและองค์กรของ นายจ้าง องค์กรของแรงงาน ผู้แทนแรงงาน และบุคคลหรือคณะบุคคลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- (ง) ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนทัศนะ ข้อมูลข่าวสาร และประสบการณ์ในระดับชาติ ระดับอุตสาหกรรม หรือระดับสาขาของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ

8. ควรมีความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดระหว่างหน่วยงานรัฐ และองค์กรผู้แทนของนายจ้างและของ แรงงาน ตลอดจนคณะบุคคลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับมาตรการในการจัดทำและปฏิบัติตามนโยบายตามความใน มาตรา 4 ของอนุสัญญา

9. การทบทวนตามความในมาตรา 7 ของอนุสัญญาควรครอบคลุมถึงสถานการณ์โดยเฉพาะของ แรงงานกลุ่มที่มีความเปราะบางมากที่สุด เช่น คนงานพิการ

IV. ปฏิบัติการในระดับสถานประกอบการ

10. เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ตามมาตรา 16 ของอนุสัญญา โดยให้เหมาะสมกับความแตกต่างของสาขาของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและประเภทของงาน พันธกิจที่กำหนดให้เป็นของนายจ้างควร รวมถึงสิ่งต่าง ๆ ต่อไปนี้

- (ก) จัดหาและบำรุงรักษาสถานที่ทำงาน เครื่องจักรและอุปกรณ์ และใช้วิธีการทำงานที่ปลอดภัยและ ปราศจากความเสี่ยงต่อสุขภาพ เท่าที่สมควรจะปฏิบัติได้
- (ข) ให้คำแนะนำและการฝึกอบรมที่จำเป็น โดยคำนึงถึงหน้าที่และขีดความสามารถที่แตกต่างกันของ แรงงานในแต่ละประเภท
- (ค) จัดให้มีการกำกับดูแลที่เพียงพอด้านการทำงาน แนวปฏิบัติในการทำงานและการปฏิบัติตาม และการใช้ มาตรการต่าง ๆ ด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน
- (ง) จัดทำโครงสร้างระบบความปลอดภัย สุขภาพอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน โดยปรับให้ เหมาะสมกับขนาดของสถานประกอบการ และลักษณะกิจกรรมของสถานประกอบการ
- (จ) จัดให้มีชุดป้องกันและอุปกรณ์ป้องกันอันตรายส่วนบุคคลอย่างเพียงพอตามความจำเป็น หากไม่ สามารถป้องกันหรือควบคุมอันตรายได้ โดยคนงานไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายใด ๆ
- (ฉ) ทำให้มั่นใจได้ว่า การจัดระบบโครงสร้างการทำงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในเรื่องชั่วโมงการทำงาน และ ช่วงเวลาพัก ไม่ได้ส่งผลร้ายต่อความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน
- (ช) ดำเนินมาตรการที่สมควรปฏิบัติทั้งปวง เพื่อขจัดความเหนื่อยล้าทางร่างกายและจิตใจที่มากเกินไป
- (ซ) ดำเนินการศึกษาและวิจัย หรือติดตามความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคนิคที่จำเป็นต่อการปฏิบัติตาม ข้อแนะนำต่าง ๆ ข้างต้น

11. เมื่อมีสถานประกอบการตั้งแต่สองแห่งขึ้นไปดำเนินกิจกรรมพร้อมกันในสถานที่ทำงานแห่งเดียวกัน สถานประกอบการเหล่านั้นควรร่วมมือกันปฏิบัติตามบทบัญญัติเกี่ยวกับความปลอดภัย สุขภาพอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน โดยไม่ให้ขัดกับความรับผิดชอบของแต่ละสถานประกอบการเพื่อความปลอดภัยและสุขภาพของพนักงานของตน ทั้งนี้ ในกรณีที่เหมาะสม หน่วยงานที่ทรงอำนาจควรกำหนดขั้นตอนการดำเนินการทั่วไปสำหรับความร่วมมือในปฏิบัติการดังกล่าวนี้

12. (1) หากมีความเหมาะสมและจำเป็น มาตรการต่าง ๆ ที่นำมาปฏิบัติ เพื่ออำนวยความสะดวกให้เกิดความร่วมมือตามที่อ้างถึงในมาตรา 20 ของอนุสัญญาฉบับนี้ ควรรวมถึงการแต่งตั้งตัวแทนด้านความปลอดภัยของพนักงาน คณะกรรมการความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยของพนักงาน และ/หรือ คณะกรรมการร่วมด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย โดยให้สอดคล้องกับแนวปฏิบัติภายในประเทศ ทั้งนี้ ในคณะกรรมการร่วมด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยนั้น ควรมีผู้แทนของพนักงานในจำนวนอย่างน้อยที่สุดต้องเท่ากับจำนวนผู้แทนของนายจ้าง

(2) ตัวแทนด้านความปลอดภัยของพนักงาน คณะกรรมการความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยของพนักงาน และคณะกรรมการร่วมด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย หรือผู้แทนอื่น ๆ ของพนักงาน ตามความเหมาะสม ควร

- (ก) ได้รับข้อมูลข่าวสารที่เพียงพอเรื่อง ความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย เพื่อให้สามารถตรวจสอบได้ถึงปัจจัยที่ส่งผลต่อความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย และได้รับการส่งเสริมให้เสนอมาตรการต่าง ๆ เกี่ยวกับเรื่องนี้
- (ข) ได้รับการปรึกษาหารือ เมื่อคาดว่าจะมีมาตรการใหม่ที่สำคัญด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย และก่อนที่ดำเนินมาตรการดังกล่าว และควรได้รับการสนับสนุนจากพนักงานในการดำเนินมาตรการนั้น
- (ค) ได้รับการปรึกษาหารือด้านการวางแผน เพื่อปรับเปลี่ยนกระบวนการทำงาน เนื้อหาของงาน หรือระบบโครงสร้างของงาน ซึ่งสามารถมีผลเกี่ยวพันต่อความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยของพนักงานได้
- (ง) ได้รับการคุ้มครองจากการให้ออกจากงาน และมาตรการอื่น ๆ อันเป็นอคติต่อตน ในขณะที่ทำหน้าที่ด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน ในฐานะที่เป็นผู้แทนของพนักงาน หรือเป็นกรรมการในคณะกรรมการความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย
- (จ) สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจเรื่อง ความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในระดับสถานประกอบการ
- (ฉ) มีวิธีในการเข้าถึงสถานที่ทำงานทุกส่วน และสามารถติดต่อสื่อสารเรื่องความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย กับพนักงานในระหว่างชั่วโมงทำงาน ณ สถานที่ทำงานได้
- (ช) สามารถติดต่อกับพนักงานตรวจแรงงานได้โดยอิสระ
- (ซ) สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการเจรจาต่อรองในสถานประกอบการได้ในเรื่อง ความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย

(ฉ) มีเวลาพอสมควรในระหว่างชั่วโมงทำงานที่ได้รับค่าจ้าง เพื่อทำหน้าที่ของตนด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย และเพื่อเข้ารับการฝึกอบรมเกี่ยวกับการทำหน้าที่ดังกล่าว

(ก) มีผู้เชี่ยวชาญพิเศษ ให้คำแนะนำเกี่ยวกับปัญหาเฉพาะด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย

13. สิ่งต่าง ๆ ต่อกันนี้ดังต่อไปนี้ควรถูกจัดให้มีขึ้นตามความจำเป็นในเรื่องที่เกี่ยวกับกิจกรรมต่าง ๆ ของสถานประกอบการ และสามารถปฏิบัติได้ตามขนาดของสถานประกอบการ

(ก) การมีบริการด้านอาชีวอนามัย และบริการด้านความปลอดภัย ภายในสถานประกอบการ โดยดำเนินการร่วมกับสถานประกอบการอื่น ๆ หรือภายใต้การดำเนินการของคณะบุคคลภายนอก

(ข) การจัดให้มีผู้เชี่ยวชาญพิเศษเพื่อให้คำแนะนำเฉพาะปัญหาด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย หรือกำกับดูแลการปฏิบัติตามมาตรการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามคำแนะนำนั้น

14. นายจ้างควรกำหนดนโยบายและการเตรียมการด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน และความรับผิดชอบทั้งหลายในการเตรียมการเหล่านั้นเป็นลายลักษณ์อักษร และประกาศแจ้งข้อมูลนี้ให้คนงานทุกคนได้รับทราบ โดยใช้ภาษาหรือสื่อกลางที่คนงานสามารถเข้าใจได้ ตามลักษณะการดำเนินงานในสถานประกอบการ

15. (1) นายจ้างควรตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอเกี่ยวกับ การนำมาตรฐานด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยที่มีผลใช้บังคับไปปฏิบัติ เช่น โดยการตรวจประเมินสภาพแวดล้อม และให้ดำเนินการตรวจรับรองความปลอดภัยอย่างเป็นระบบเป็นครั้งคราว

(2) นายจ้างควรเก็บรักษายบันทึกเกี่ยวกับความปลอดภัย สุขภาพอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ซึ่งหน่วยงานที่ทรงอำนาจพิจารณาแล้วว่า มีความสำคัญ อันอาจรวมถึงบันทึกการได้รับบาดเจ็บและอุบัติเหตุทุกกรณี ซึ่งเกิดขึ้นในระหว่างหรือเกี่ยวเนื่องกับการทำงาน บันทึกการมอบอำนาจและขอยกเว้นตามกฎหมายหรือข้อบังคับในการกำกับดูแลสุขภาพอนามัยของคนงานในสถานประกอบการ และข้อมูลเกี่ยวกับการสัมผัสกับสารและสสารบางชนิด

16. การเตรียมการซึ่งจัดขึ้นตามมาตรา 19 ของอนุสัญญา ควรมีจุดมุ่งหมายในการทำให้มั่นใจได้ว่าคนงาน

(ก) ให้การดูแลตามสมควรในเรื่อง ความปลอดภัยของตนเองและของผู้อื่น ซึ่งอาจได้รับผลจากการกระทำหรือการไม่กระทำของตนในการทำงาน

(ข) ปฏิบัติตามคำแนะนำ เพื่อความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยของตนเองและของผู้อื่น และตามขั้นตอนดำเนินการด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย

(ค) ใช้อุปกรณ์ความปลอดภัย และอุปกรณ์ป้องกันภัยได้อย่างถูกต้อง และไม่ทำให้อยู่ในสภาพใช้งานไม่ได้

(ง) รายงานต่อหัวหน้างานของตนให้ทราบถึง สถานการณ์ใด ๆ อันมีเหตุผลให้เชื่อได้ว่า สามารถก่อให้เกิดอันตราย และไม่สามารถแก้ไขได้ด้วยตนเอง

(จ) รายงานการเกิดอุบัติเหตุ หรือการได้รับบาดเจ็บใด ๆ ที่เกิดขึ้นระหว่าง หรือเกี่ยวเนื่องจากการทำงาน

17. ไม่ควรดำเนินมาตรการที่เป็นอคติต่อคนงาน โดยการถือเหตุเอาจากการร้องเรียนโดยสุจริตของคนงานที่พิจารณาว่า มีการละเมิดข้อกำหนดของกฎหมาย หรือนายจ้างไม่ดำเนินการอย่างจริงจังเพียงพอในด้านความปลอดภัย สุขภาพอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน

V. ความสัมพันธ์กับอนุสัญญาและข้อเสนอแนะแรงงานระหว่างประเทศที่มีอยู่ในปัจจุบัน

18. ข้อเสนอแนะนี้ไม่ได้แก้ไขข้อเสนอแนะแรงงานระหว่างประเทศฉบับใด ๆ

19. (1) ในการพัฒนาและการปฏิบัติตามนโยบายตามความในมาตรา 4 ของอนุสัญญา และไม่ขัดกับพันธกิจที่มีภายใต้อนุสัญญาที่ให้สัตยาบันแล้ว สมาชิกควรอ้างอิงอนุสัญญาและข้อเสนอแนะแรงงานระหว่างประเทศ ตามรายชื่อในภาคผนวก

(2) ภาคผนวกนี้สามารถปรับเปลี่ยน โดยใช้เสียงส่วนใหญ่สองในสามของที่ประชุมใหญ่แรงงานระหว่างประเทศ ให้เชื่อมโยงกับการรับรองหรือการแก้ไขอนุสัญญาหรือข้อเสนอแนะใด ๆ ด้านความปลอดภัย สุขภาพอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ซึ่งจะมีขึ้นในอนาคตก็ได้

**ภาคผนวกรายชื่อตราสารว่าด้วย
ความปลอดภัย สุขภาพอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน**

อนุสัญญาฉบับที่ 13	ว่าด้วยสารตะกั่วขาว (การทาสี) ค.ศ. 1921
อนุสัญญาฉบับที่ 27	ว่าด้วยการทำเครื่องหมายน้ำหนัก (บรรจุภัณฑ์ซึ่งขนส่งทางเรือ) ค.ศ. 1927
อนุสัญญาฉบับที่ 62	ว่าด้วยบทบัญญัติความปลอดภัย (อาคาร) ค.ศ. 1937
ข้อแนะนำฉบับที่ 53	ว่าด้วยบทบัญญัติความปลอดภัย (อาคาร) ค.ศ. 1937
อนุสัญญาฉบับที่ 73	ว่าด้วยการตรวจสอบสุขภาพ (คนประจำเรือ) ค.ศ. 1946
ข้อแนะนำฉบับที่ 79	ว่าด้วยการตรวจสอบสุขภาพผู้เยาว์ (คนประจำเรือ) ค.ศ. 1946
อนุสัญญาฉบับที่ 77	ว่าด้วยการตรวจสอบสุขภาพผู้เยาว์ (งานอุตสาหกรรม) ค.ศ. 1946
อนุสัญญาฉบับที่ 78	ว่าด้วยการตรวจสอบสุขภาพผู้เยาว์ (อาชีพนอกงานอุตสาหกรรม) ค.ศ. 1946
อนุสัญญาฉบับที่ 81	ว่าด้วยการตรวจแรงงาน ค.ศ. 1947
ข้อแนะนำฉบับที่ 81	ว่าด้วยการตรวจแรงงาน ค.ศ. 1947
ข้อแนะนำฉบับที่ 82	ว่าด้วยการตรวจแรงงาน (เหมืองแร่และการขนส่ง) ค.ศ. 1947
อนุสัญญาฉบับที่ 92	ว่าด้วยที่พักอาศัยของลูกเรือ (ฉบับแก้ไข) ค.ศ. 1949
ข้อแนะนำฉบับที่ 97	ว่าด้วยการคุ้มครองสุขภาพอนามัยของคนงาน ค.ศ. 1953
ข้อแนะนำฉบับที่ 105	ว่าด้วยผู้ยาประจำเรือ ค.ศ. 1958
ข้อแนะนำฉบับที่ 106	ว่าด้วยคำแนะนำทางการแพทย์ในทะเล ค.ศ. 1958
อนุสัญญาฉบับที่ 113	ว่าด้วยการตรวจสอบสุขภาพ ค.ศ. 1959
ข้อแนะนำฉบับที่ 112	ว่าด้วยการบริการด้านอาชีวอนามัย (คนงานประมง) ค.ศ. 1959
อนุสัญญาฉบับที่ 115	ว่าด้วยการคุ้มครองจากการแผ่รังสี ค.ศ. 1960
ข้อแนะนำฉบับที่ 114	ว่าด้วยการคุ้มครองจากการแผ่รังสี ค.ศ. 1960
อนุสัญญาฉบับที่ 119	ว่าด้วยเครื่องป้องกันอันตรายจากเครื่องจักร ค.ศ. 1963
ข้อแนะนำฉบับที่ 118	ว่าด้วยเครื่องป้องกันอันตรายจากเครื่องจักร ค.ศ. 1963
อนุสัญญาฉบับที่ 120	ว่าด้วยสุขลักษณะ (งานพาณิชย์และงานสำนักงาน) ค.ศ. 1964
ข้อแนะนำฉบับที่ 120	ว่าด้วยสุขลักษณะ (งานพาณิชย์และงานสำนักงาน) ค.ศ. 1964
อนุสัญญาฉบับที่ 121	ว่าด้วยสิทธิประโยชน์กรณีการบาดเจ็บจากการจ้างงาน ค.ศ. 1964
ข้อแนะนำฉบับที่ 121	ว่าด้วยสิทธิประโยชน์กรณีการบาดเจ็บจากการจ้างงาน ค.ศ. 1964
อนุสัญญาฉบับที่ 124	ว่าด้วยการตรวจสอบสุขภาพผู้เยาว์ (งานใต้ดิน) ค.ศ. 1965
อนุสัญญาฉบับที่ 127	ว่าด้วยน้ำหนักสูงสุด ค.ศ. 1967
ข้อแนะนำฉบับที่ 128	ว่าด้วยน้ำหนักสูงสุด ค.ศ. 1967
อนุสัญญาฉบับที่ 129	ว่าด้วยการตรวจแรงงาน (เกษตรกรรม) ค.ศ. 1969

ข้อเสนอแนะฉบับที่ 133	ว่าด้วยการตรวจแรงงาน (เกษตรกรรม) ค.ศ. 1969
อนุสัญญาฉบับที่ 133	ว่าด้วยที่พักรักษาตัวของลูกเรือ (บทบัญญัติเพิ่มเติม) ค.ศ. 1970
ข้อเสนอแนะฉบับที่ 140	ว่าด้วยที่พักรักษาตัวของลูกเรือ (การปรับอากาศ) ค.ศ. 1970
ข้อเสนอแนะฉบับที่ 141	ว่าด้วยที่พักรักษาตัวของลูกเรือ (การควบคุมเสียง) ค.ศ. 1970
อนุสัญญาฉบับที่ 134	ว่าด้วยการป้องกันอุบัติเหตุ (คนประจำเรือ) ค.ศ. 1970
ข้อเสนอแนะฉบับที่ 142	ว่าด้วยการป้องกันอุบัติเหตุ (คนประจำเรือ) ค.ศ. 1970
อนุสัญญาฉบับที่ 136	ว่าด้วยเบนซิน ค.ศ. 1971
ข้อเสนอแนะฉบับที่ 144	ว่าด้วยเบนซิน ค.ศ. 1971
อนุสัญญาฉบับที่ 139	ว่าด้วยมะเร็งจากการทำงาน ค.ศ. 1974
ข้อเสนอแนะฉบับที่ 147	ว่าด้วยมะเร็งจากการทำงาน ค.ศ. 1974
อนุสัญญาฉบับที่ 148	ว่าด้วยสภาพแวดล้อมในการทำงาน (มลภาวะทางอากาศ เสียง และ การความสั่นสะเทือน ค.ศ. 1977
ข้อเสนอแนะฉบับที่ 156	ว่าด้วยสภาพแวดล้อมในการทำงาน (มลภาวะทางอากาศ เสียง และ การสั่นสะเทือน ค.ศ. 1977
อนุสัญญาฉบับที่ 152	ว่าด้วยความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน (งานท่าเรือ) ค.ศ. 1979
ข้อเสนอแนะฉบับที่ 160	ว่าด้วยความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน (งานท่าเรือ) ค.ศ. 1979

Recommendation No. 164 concerning Occupational Safety and Health , 1981

The General Conference of the International Labour Organisation,

Having been convened at Geneva by the Governing Body of the International Labour Office, and having met in its Sixty-seventh Session on 3 June 1981, and

Having decided upon the adoption of certain proposals with regard to safety and health and the working environment, which is the sixth item on the agenda of the session, and

Having determined that these proposals shall take the form of a Recommendation supplementing the Occupational Safety and Health Convention, 1981,

adopts this twenty-second day of June of the year one thousand nine hundred and eighty-one, the following Recommendation, which may be cited as the Occupational Safety and Health Recommendation, 1981:

I. Scope and Definitions

1. (1) To the greatest extent possible, the provisions of the Occupational Safety and Health Convention, 1981, hereinafter referred to as the Convention, and of this Recommendation should be applied to all branches of economic activity and to all categories of workers.

(2) Provision should be made for such measures as may be necessary and practicable to give self-employed persons protection analogous to that provided for in the Convention and in this Recommendation.

2. For the purpose of this Recommendation--

- (a) the term “*branches of economic activity*” covers all branches in which workers are employed, including the public service;
- (b) the term “*workers*” covers all employed persons, including public employees;
- (c) the term “*workplace*” covers all places where workers need to be or to go by reason of their work and which are under the direct or indirect control of the employer;
- (d) the term “*regulations*” covers all provisions given force of law by the competent authority or authorities;
- (e) the term “*health*” , in relation to work, indicates not merely the absence of disease or infirmity; it also includes the physical and mental elements affecting health which are directly related to safety and hygiene at work.

II. Technical Fields of Action

3. As appropriate for different branches of economic activity and different types of work and taking into account the principle of giving priority to eliminating hazards at their source, measures should be taken in pursuance of the policy referred to in Article 4 of the Convention, in particular in the following fields:

- (a) design, siting, structural features, installation, maintenance, repair and alteration of workplaces and means of access thereto and egress therefrom;
- (b) lighting, ventilation, order and cleanliness of workplaces;
- (c) temperature, humidity and movement of air in the workplace;

- (d) design, construction, use, maintenance, testing and inspection of machinery and equipment liable to present hazards and, as appropriate, their approval and transfer;
- (e) prevention of harmful physical or mental stress due to conditions of work;
- (f) handling, stacking and storage of loads and materials, manually or mechanically;
- (g) use of electricity;
- (h) manufacture, packing, labeling, transport, storage and use of dangerous substances and agents, disposal of their wastes and residues, and, as appropriate, their replacement by other substances or agents which are not dangerous or which are less dangerous;
- (i) radiation protection;
- (j) prevention and control of, and protection against, occupational hazards due to noise and vibration;
- (k) control of the atmosphere and other ambient factors of workplaces;
- (l) prevention and control of hazards due to high and low barometric pressures;
- (m) prevention of fires and explosions and measures to be taken in case of fire or explosion;
- (n) design, manufacture, supply, use, maintenance and testing of personal protective equipment and protective clothing;
- (o) sanitary installations, washing facilities, facilities for changing and storing clothes, supply of drinking water, and any other welfare facilities connected with occupational safety and health;
- (p) first-aid treatment;
- (q) establishment of emergency plans;
- (r) supervision of the health of workers.

III. Action at the National Level

4. With a view to giving effect to the policy referred to in Article 4 of the Convention, and taking account of the technical fields of action listed in Paragraph 3 of this Recommendation, the competent authority or authorities in each country should--

- (a) issue or approve regulations, codes of practice or other suitable provisions on occupational safety and health and the working environment, account being taken of the links existing between safety and health, on the one hand, and hours of work and rest breaks, on the other;
- (b) from time to time review legislative enactment concerning occupational safety and health and the working environment, and provisions issued or approved in pursuance of clause (a) of this Paragraph, in the light of experience and advances in science and technology;
- (c) undertake or promote studies and research to identify hazards and find means of overcoming them;
- (d) provide information and advice, in an appropriate manner, to employers and workers and promote or facilitate co-operation between them and their organisations, with a view to eliminating hazards or reducing them as far as practicable; where appropriate, a special training programme for migrant workers in their mother tongue should be provided;
- (e) provide specific measures to prevent catastrophes, and to co-ordinate and make coherent the actions to be taken at different levels, particularly in industrial zones

where undertakings with high potential risks for workers and the surrounding population are situated;

- (f) secure good liaison with the International Labour Occupational Safety and Health Hazard Alert System set up within the framework of the International Labour Organisation;
- (g) provide appropriate measures for handicapped workers.

5. The system of inspection provided for in paragraph 1 of Article 9 of the Convention should be guided by the provisions of the Labour Inspection Convention, 1947, and the Labour Inspection (Agriculture) Convention, 1969, without prejudice to the obligations thereunder of Members which have ratified these instruments.

6. As appropriate, the competent authority or authorities should, in consultation with the representative organisations of employers and workers concerned, promote measures in the field of conditions of work consistent with the policy referred to in Article 4 of the Convention.

7. The main purposes of the arrangements referred to in Article 15 of the Convention should be to-

- (a) implement the requirements of Articles 4 and 7 of the Convention;
- (b) co-ordinate the exercise of the functions assigned to the competent authority or authorities in pursuance of Article 11 of the Convention and Paragraph 4 of this Recommendation;
- (c) co-ordinate activities in the field of occupational safety and health and the working environment which are exercised nationally, regionally or locally, by public authorities, by employers and their organisations, by workers' organisations and representatives, and by other persons or bodies concerned;
- (d) promote exchanges of views, information and experience at the national level, at the level of an industry or that of a branch of economic activity.

8. There should be close co-operation between public authorities and representative employers' and workers' organisations, as well as other bodies concerned in measures for the formulation and application of the policy referred to in Article 4 of the Convention.

9. The review referred to in Article 7 of the Convention should cover in particular the situation of the most vulnerable workers, for example, the handicapped.

IV. Action at the Level of the Undertaking

10. The obligations placed upon employers with a view to achieving the objective set forth in Article 16 of the Convention might include, as appropriate for different branches of economic activity and different types of work, the following:

- (a) to provide and maintain workplaces, machinery and equipment, and use work methods, which are as safe and without risk to health as is reasonably practicable;
- (b) to give necessary instructions and training, taking account of the functions and capacities of different categories of workers;
- (c) to provide adequate supervision of work, of work practices and of application and use of occupational safety and health measures;
- (d) to institute organisational arrangements regarding occupational safety and health and the working environment adapted to the size of the undertaking and the nature of its activities;

- (e) to provide, without any cost to the worker, adequate personal protective clothing and equipment which are reasonably necessary when hazards cannot be otherwise prevented or controlled;
- (f) to ensure that work organisation, particularly with respect to hours of work and rest breaks, does not adversely affect occupational safety and health;
- (g) to take all reasonably practicable measures with a view to eliminating excessive physical and mental fatigue;
- (h) to undertake studies and research or otherwise keep abreast of the scientific and technical knowledge necessary to comply with the foregoing clauses.

11. Whenever two or more undertakings engage in activities simultaneously at one workplace, they should collaborate in applying the provisions regarding occupational safety and health and the working environment, without prejudice to the responsibility of each undertaking for the health and safety of its employees. In appropriate cases, the competent authority or authorities should prescribe general procedures for this collaboration.

12. (1) The measures taken to facilitate the co-operation referred to in Article 20 of the Convention should include, where appropriate and necessary, the appointment, in accordance with national practice, of workers' safety delegates, of workers' safety and health committees, and/or of joint safety and health committees; in joint safety and health committees workers should have at least equal representation with employers' representatives.

(2) Workers' safety delegates, workers' safety and health committees, and joint safety and health committees or, as appropriate, other workers' representatives should--

- (a) be given adequate information on safety and health matters, enabled to examine factors affecting safety and health, and encouraged to propose measures on the subject;
- (b) be consulted when major new safety and health measures are envisaged and before they are carried out, and seek to obtain the support of the workers for such measures;
- (c) be consulted in planning alterations of work processes, work content or organisation of work, which may have safety or health implications for the workers;
- (d) be given protection from dismissal and other measures prejudicial to them while exercising their functions in the field of occupational safety and health as workers' representatives or as members of safety and health committees;
- (e) be able to contribute to the decision-making process at the level of the undertaking regarding matters of safety and health;
- (f) have access to all parts of the workplace and be able to communicate with the workers on safety and health matters during working hours at the workplace;
- (g) be free to contact labour inspectors;
- (h) be able to contribute to negotiations in the undertaking on occupational safety and health matters;
- (i) have reasonable time during paid working hours to exercise their safety and health functions and to receive training related to these functions;
- (j) have recourse to specialists to advise on particular safety and health problems.

13. As necessary in regard to the activities of the undertaking and practicable in regard to size, provision should be made for--

- (a) the availability of an occupational health service and a safety service, within the undertaking, jointly with other undertakings, or under arrangements with an outside body;
- (b) recourse to specialists to advise on particular occupational safety or health problems or supervise the application of measures to meet them.

14. Employers should, where the nature of the operations in their undertakings warrants it, be required to set out in writing their policy and arrangements in the field of occupational safety and health, and the various responsibilities exercised under these arrangements, and to bring this information to the notice of every worker, in a language or medium the worker readily understands.

15. (1) Employers should be required to verify the implementation of applicable standards on occupational safety and health regularly, for instance by environmental monitoring, and to undertake systematic safety audits from time to time.

(2) Employers should be required to keep such records relevant to occupational safety and health and the working environment as are considered necessary by the competent authority or authorities; these might include records of all notifiable occupational accidents and injuries to health which arise in the course of or in connection with work, records of authorisation and exemptions under laws or regulations to supervision of the health of workers in the undertaking, and data concerning exposure to specified substances and agents.

16. The arrangements provided for in Article 19 of the Convention should aim at ensuring that workers--

- (a) take reasonable care for their own safety and that of other persons who may be affected by their acts or omissions at work;
- (b) comply with instructions given for their own safety and health and those of others and with safety and health procedures;
- (c) use safety devices and protective equipment correctly and do not render them inoperative;
- (d) report forthwith to their immediate supervisor any situation which they have reason to believe could present a hazard and which they cannot themselves correct;
- (e) report any accident or injury to health which arises in the course of or in connection with work.

17. No measures prejudicial to a worker should be taken by reference to the fact that, in good faith, he complained of what he considered to be a breach of statutory requirements or a serious inadequacy in the measures taken by the employer in respect of occupational safety and health and the working environment.

V. Relations to Existing International Labour Conventions and Recommendations

18. This Recommendation does not revise any international labour Recommendation.

19. (1) In the development and application of the policy referred to in Article 4 of the Convention and without prejudice to their obligations under Conventions they have ratified, Members should refer to the international labour Conventions and Recommendations listed in the Appendix.

(2) The Appendix may be modified by the International Labour Conference, by a two-thirds majority, in connection with the future adoption or revision of any Convention or Recommendation in the field of safety and health and the working environment.

**ANNEX LIST OF INSTRUMENTS
CONCERNING OCCUPATIONAL SAFETY AND HEALTH
AND THE WORKING ENVIRONMENT**

Convention (No. 13)	concerning White Lead (Painting), 1921
Convention (No. 27)	concerning Marking of Weight (Packages Transported by Vessels), 1929
Convention (No. 62)	concerning Safety Provisions (Building), 1937
Recommendation (No. 53)	concerning Safety Provisions (Building), 1937
Convention (No. 73)	concerning Medical Examinations (Seafarers), 1946
Recommendation (No. 79)	concerning Medical Examination (Seafarers) of Young Persons, 1946
Convention (No. 77)	concerning Medical Examination Of Young Persons (Industry), 1946
Convention (No. 78)	concerning Medical Examination of Young Persons (Non-industrial Occupations), 1946
Convention (No. 81)	concerning Labour Inspection, 1947
Recommendation (No. 81)	concerning Labour Inspection, 1947
Recommendation (No. 82)	concerning Labour Inspection (Mining and Transport), 1947
Convention (No. 92)	concerning Accommodation of Crews (Revised), 1949
Recommendation (No. 97)	concerning Protection of Workers' Health, 1953
Recommendation (No. 105)	concerning Ships' Medecine Chests, 1958
Recommendation (No. 106)	concerning Medical Advice at Sea, 1958
Convention (No. 113)	concerning Medical Examination, 1959
Recommendation (No. 112)	concerning Occupational Health (Fishermen) Services, 1959
Convention (No. 115)	concerning Radiation Protection, 1960
Recommendation (No. 114)	concerning Radiation Protection, 1960
Convention (No. 119)	concerning Guarding of Machinery, 1963
Recommendation (No. 118)	concerning Guarding of Machinery, 1963
Convention (No. 120)	concerning Hygiene (Commerce and and Offices), 1964
Recommendation (No. 120)	concerning Hygiene (Commerce and and Offices), 1964)
Convention (No. 121)	concerning Employment Injury Benefits, 1964
Recommendation (No. 121)	concerning Employment Injury Benefits, 1964
Convention (No. 124)	concerning Medical Examination of Young Persons (Underground Work), 1965
Convention (No. 127)	concerning Maximum Weight, 1967
Recommendation (No. 128)	concerning Maximum Weight, 1967
Convention (No. 129)	concerning Labour Inspection (Agriculture), 1969
Recommendation (No. 133)	concerning Labour Inspection (Agriculture), 1969
Convention (No. 133)	concerning Accommodation of Crew (Supplementary Provisions), 1970
Recommendation (No. 140)	concerning Accommodation Crews (Air Conditioning), 1970
Recommendation (No. 141)	concerning Crew Accommodation (Noise Control), 1970
Convention (No. 134)	concerning Prevention of Accidents (Seafarers), 1970
Recommendation (No. 142)	concerning Prevention of Accidents (Seafarers), 1970
Convention (No. 136)	concerning Benzene, 1971

Recommendation (No. 144)	concerning Benzene, 1971
Convention (No. 139)	concerning Occupational Cancer, 1974
Recommendation (No. 147)	concerning Occupational Cancer, 1974
Convention (No. 148)	concerning Working Environment (Air Pollution, Noise and Vibration), 1977
Recommendation (No. 156)	concerning Working Environment (Air Pollution, Noise and Vibration), 1977
Convention (No. 152)	concerning Occupational Safety and Health (Dock Work), 1979
Recommendation (No. 160)	concerning Occupational Safety and Health (Dock Work), 1979
